

Stratégie pour la conservation du capital naturel du Canada

Le capital naturel du Canada est l'élément fondamental du bien-être environnemental et économique de notre pays. Cependant, il continue de disparaître parce que les marchés, les politiques et les programmes existants n'en favorisent pas la conservation efficace. Canards Illimités Canada (CIC) a créé une nouvelle série de fiches documentaires intitulée « Stratégie pour la conservation du capital naturel du Canada » qui met en valeur les recommandations de CIC pour l'avancement de la conservation du capital naturel du Canada. Cette nouvelle série s'appuie sur la série de fiches documentaires précédente intitulée Valeurs de la nature : le lien entre l'environnement et l'économie, qui était axée sur les avantages environnementaux et économiques du capital naturel. Les deux séries sont accessibles sur le site www.ducks.ca/fr/conservation/milieux_humides/conserv.html

2 Outils de conservation du capital naturel du Canada



Des outils sont requis pour faire avancer les politiques et les programmes modernes et pour établir un cadre plus efficace afin de conserver le capital naturel du Canada. Ces outils incluent, notamment, les instruments axés sur le marché, le paiement direct, les servitudes de conservation, les incitatifs fiscaux, la réglementation, la sensibilisation et le transfert des connaissances. Certains de ces outils et instruments agissent en sensibilisant le public à la valeur de notre capital naturel et en améliorant la production des biens et services écologiques (BSE) grâce au transfert des connaissances et des technologies. D'autres établissent un lien entre la production des BSE et la volonté de la société à déboursier davantage pour se procurer ces biens et services.

Actuellement, les marchés traditionnels canadiens ne fournissent pas, aux gestionnaires des terres, un rendement financier pour

une utilisation des terres qui soutient les BSE comme le piégeage du carbone, l'amélioration de la qualité de l'eau et des habitats pour la faune. Par conséquent, de nombreux propriétaires fonciers réservent une utilisation différente aux aires naturelles. Les instruments axés sur le marché, le paiement direct, les incitatifs fiscaux et les programmes à frais partagés sont des façons de récompenser la bonne intendance, favorisant ainsi la protection et la restauration du capital naturel. Pour assurer leur pérennité, ces programmes doivent offrir un rapport qualité-prix intéressant en produisant des résultats environnementaux ciblés et mesurables. Un cadre de réglementation solide est également nécessaire pour assurer l'intégrité des programmes incitatifs et assumer la responsabilité de l'intendance, de l'éducation et des autres activités qui contribuent à la conservation de notre capital naturel.

« Afin de protéger le capital naturel et, par conséquent, d'accroître l'apport en BSE, des instruments créant un lien entre la demande (volonté de payer) et l'offre (volonté de fournir) doivent être développés. Si l'inefficacité du marché attribuable aux effets externes n'est pas corrigée, le déclin de la production de nombreux BSE (et le capital naturel connexe tel que les milieux humides et les terres hautes naturelles) est à prévoir. »

– Prairie Habitat Joint Venture ¹





Outils et instruments pour les BSE

Les outils et instruments pour les BSE suivants sont efficaces individuellement, mais il est possible de maximiser leur potentiel en les combinant à une stratégie intégrée de conservation du capital naturel. Une réglementation et des politiques qui favorisent la conservation des milieux humides et autres formes de capital naturel sur des terres publiques et privées sont également requises pour compléter ces outils et instruments.

Les instruments axés sur le marché augmentent la production des BSE en créant et en modifiant les marchés en leur faveur. Ils agissent en modifiant les prix du marché, en limitant ou en modifiant les quantités d'un bien, en améliorant le fonctionnement d'un marché ou en créant un marché pour un bien ou service jusqu'alors inexistant.²

La disparition des aires naturelles survient en partie parce que les propriétaires fonciers doivent verser des taxes municipales pour les entretenir. L'offre de crédits d'impôt ou de remboursements de taxe en échange de l'entretien du capital naturel est une façon pour la société de participer à la responsabilité financière de la gestion des terres.

Les programmes à frais partagés, comme le [Programme national de gérance agroenvironnementale](#) d'Agriculture et Agroalimentaire Canada, offrent aux propriétaires fonciers participants une aide technique et financière pour les inciter à adopter des pratiques approuvées telles que la restauration des milieux humides. Avec ces programmes, les contribuables peuvent indemniser partiellement les propriétaires fonciers pour les BSE qu'ils produisent.

Les servitudes de conservation sont des accords juridiques volontaires entre un propriétaire foncier et un gouvernement ou un organisme de conservation admissible, tel que CIC. Ces accords personnalisés selon le propriétaire foncier préservent les caractéristiques et les valeurs naturelles de la propriété. Ils limitent l'ampleur et le type de développement des terres. Les servitudes de conservation sont avantageuses pour les propriétaires fonciers et pour le paysage. En vertu de ces accords, les propriétaires fonciers conservent leurs droits de propriété et d'utilisation des terres et continuent de bénéficier des capacités lucratives des terres et des avantages fiscaux si la servitude de conservation est l'objet d'un don.

La sensibilisation et le transfert des connaissances permettent aux propriétaires fonciers de mieux comprendre la valeur apportée par les habitats naturels à leurs activités et les habilitent à faire des choix éclairés quant à la gestion de leurs terres qui seront avantageux pour l'environnement et l'exploitation agricole.

Notes de fin de document

1. Prairie Habitat Joint Venture, *Market Failure and Ecological Goods and Services*, 2005. Consulté en mars 2008 dans le site : www.nawmp.ab.ca/phjv/pdf/EGSG_market.pdf.
2. Gouvernement australien, *National Market-Based Instruments Pilot Programme*, 2007. Consulté en mars 2008 dans le site : www.napsqw.gov.au/mbi/index.html.
3. Stoneham, G., *Politiques et expériences de l'Australie*. Consulté en mars 2008 dans le site : www.agr.gc.ca/pol/egs-bse/pdf/stoneham_f.pdf.
4. Rae, G., *Market-Based Instruments for Ecological Goods and Services: Learning from the Australian Experience*, Canada West Foundation, 2007. Consulté en mars 2008 dans le site : www.cwf.ca/V2/files/MBIs.pdf.

BushTender est un programme d'instruments axés sur le marché géré par le gouvernement australien et qui utilise des ventes aux enchères pour acheter des BSE ciblés des propriétaires fonciers. Les propriétaires fonciers qui soumettent des enchères produisant le meilleur rendement environnemental au coût le plus bas signent un contrat de durée variable avec le gouvernement. Plus de 97 % des contrats ont été pleinement honorés et de nombreux propriétaires fonciers continuent d'utiliser les pratiques de gestion avantageuses recommandées après la fin de leur contrat en raison des avantages qu'elles offrent. Gary Stoneham, économiste principal du Ministère de la durabilité et de l'environnement de Victoria, souligne que des stratégies de surveillance, de mise à l'essai, d'adaptation et d'application adéquates, une stratégie de communication bien élaborée et une bonne conception économique sont à l'origine du succès de BushTender.³

« Lorsqu'ils sont jumelés à des cadres de réglementation traditionnels, les instruments axés sur le marché peuvent se traduire par des résultats environnementaux positifs à un coût moindre pour le trésor public. »

– Canada West Foundation⁴

Liens importants

- [Série de fiches documentaires de CIC](#)
- [Processus d'élaboration de politiques sur les BSE d'Agriculture et Agroalimentaire Canada](#)
- [Cultivons l'avenir : Vers un nouveau cadre stratégique pour l'agriculture](#)
- [Symposium national sur les biens et services écologiques](#)
- [Fiches documentaires sur les BSE de Prairie Habitat Joint Venture \(en anglais\)](#)
- [Initiative d'intendance des terres de Canada West Foundation \(en anglais\)](#)
- [Programme pilote national sur les instruments reposant sur les mécanismes du marché du gouvernement australien \(en anglais\)](#)

La prochaine fois?

Importance de la science et de la gestion adaptative dans la conservation du capital naturel du Canada



Canards Illimités Canada
La conservation des milieux humides

www.canards.ca